2016 보육이슈와 공동육아

2016.02.14.

이경란 / (사)공동육아와공동체교육 사무총장

2015 공동육아협동조합 어린이집
신임이사직교육
일시 2015년 2월 7일(토) ~ 8일(일)
장소 하내테마파크 (경기도 화성시)
주최 공동육아어린이집 조합대표자회의
CCTV 설치의 무화 반대
CCTV 설치의 무화 반대

1. 보육정책 제안

1. 국가책임보육을 실현한다 : 보육의 공공성을 높이는 기반 조성

“아이를 키우는 일은 무엇보다도 우선해야 한다”

- 재정계획 수립 시 아동을 위한 재원 최우선 편성
- 누리과정예산 등 공보육 강화를 위한 중앙정부예산으로 편성
- 국공립어린이집을 전체어린이집의 30%로 확충
- 부모와 교직원이 모두 동의하여 CCTV를 설치하지 않은 어린이집 지원 강화
- 어린이집 운영의 투명성을 높이기 위한 정부의 관리력 강화와 부모참여 활성화
- 유보통합 등 보육체계의 전환에서 아이와 부모의 삶 지원을 최우선 고려

2. 인권보육을 실현한다

아이, 부모, 교사 모두의 인권이 적극적으로 실현되도록 한다 (행복권 실현)

- 부모참여의 실질적 확대 강화로 양육주체로서 부모의 역할 실현
  - 운영위원회의 심의 의결 기능 강화, 열린 어린이집 정책의 조속한 확대
- 아이와 교사의 일상적 인권보호를 위해 CCTV의무화 폐지
- 교사 대 아동비율을 높여 노동환경과 아이들의 안정적 돌봄을 보장
- 보육교사의 안정적 고용와 처우 보장, 쉼과 연구 시간의 보장
- 아이들의 자율권, 놀 권리, 쉴 권리를 지킴.
- 유치원 특성화교육이나 어린이집 특별활동교육 등의 이름을 진행되는 사교육을 없애기.

3. 공동체육아를 활성화한다.

: 사회의 공동체성 살리기, 공동체영역의 확대

- ▶ 고립육아를 해결 위한 마을 공동육아 돌봄공동체 활성화
- ▶ 사회적경제가 운영하는 국공립어린이집 확대
- ▶ 협동조합이 운영하는 어린이집을 활성화
  - 협동어린이집 설립 활성화, 저리융자 지원, 지역내 유휴공간 사용 지원 등
  - 보육사회적협동조합 확대

4. 초등 돌봄체계를 안정화한다

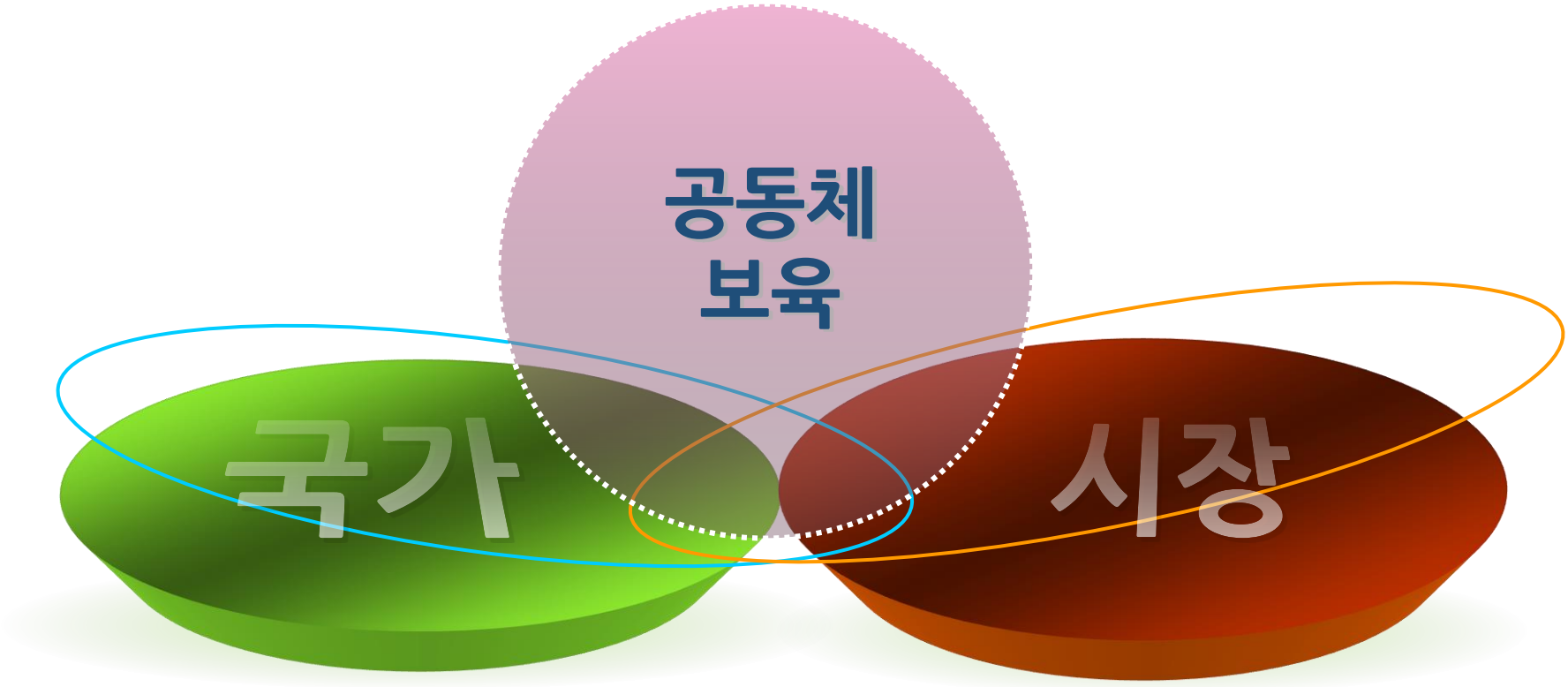
- 학교 초등돌봄교실의 정상화
- 사회적협동조합과 학교협동조합의 학교초등돌봄교실 운영 활성화
- 학교밖 초등방과후 및 체험활동 위주의 방과후클럽 활성화

“공동육아의 출발점이자 목표는
우리 아이들이 스스로를 소중하게 생각하고
또 다른 사람의 소중함도 존중할 수 있는
인간으로 성장할 수 있도록 도와 주는 것이다.

근본이 흔들리는 우리 사회를 고칠 수 있는 힘은
가장 간단한 원리,인간 존중의 신념을
실현하는 공동육아에서 비롯된다고 확신한다.”

- 이기범

사회적 육아 - 공동육아 - 공동체보육



2. 협동어린이집

1) 부모협동어린이집 → 협동어린이집

- 협동어린이집 : 보호자 또는 보호자와 보육교직원이 조합(영리를 목적으로 하지 아니하는 조합에 한정한다)을 결성하여 설치·운영하는 어린이집(영유아보육법 개정 - 시행 2016.8.4)
- 사회적협동조합의 인정, 부모와 교사조합원 인정
- 후원자 조합원 인정으로 확대 필요

2) 『2015년 보육사업안내』

- 부모협동어린이집의 인가제한금지 어린이집에서 제외 문제

3.어린이집 CCTV의무화

1) 정부정책

- 아동학대예방 및 보육의 질 개선을 목적으로 전체 어린이집에 CCTV 강제 설치 등 규제강도 높임
- 보조교사의 배치, 보육료 인상 등 어린이집과 보육교직원 대한 지원을 약속했으나 절반도 지켜지지 않음.
- 99%의 어린이집이 CCTV 설치를 완료(2015년 말 현재)

2) 공동육아 대응

- 조합별 공동육아의 가치. 부모-교사 공동운영체에 대한 의미 논의와 확인
- 공동대응의 성과로 모든 공동육아협동조합 어린이집과 위탁운영 국공립어린이집 2곳이 설치하지 않기로 결의.

3) 앞으로의 활동

- “서로 믿고 함께 키우는 어린이집 운동”
- 매년 새로운 부모들과 의사결정 필요. 공동행동하기

4.누리과정 보조금

1) 누리과정이란?

- 만 3~5세 유아에게 공통적으로 제공하는 교육·보육 과정.
- 2012년 3월 5세를 대상으로 시행에 들어가 2014년 3-5세로 확대
- 공립유치원은 1인당 월 11만원, 사립유치원과 어린이집은 학비(22만원)와 방과후 활동비(7만원) 등 1인당 월 29만원을 지원

2) 누리과정 보조금의 구분

누리과정보조금	수혜대상	금액	비고
누리과정운영비	어린이집	약 4.5만-5만 사이 (매달 다름)	보조교사 채용, 교재교구비, 교사교육, 급간식비 등 해당 유아들을 위해 사용 가능
담임교사 처우개선비	담임교사	1인당 30만원	각 교사 개별 통장 입금
보육료	부모	1인당 22만원	아이행복카드를 통해 카드사에서 지급

3) 누리과정과 연관해서 생각할 것들

- 국가책임보육
- 유보통합
- 재정정책
- 중앙정부와 지방정부 관계
- 학교가는 아이와 어린이집 아이
- 공동육아어린이집 안정성문제

5. 맞춤형 보육

1) 맞춤형보육정책

- 정부는 맞춤형 보육, 보육지원 시설의 내실화, 믿고 맡길 수 있는 어린이집 확대, 보육교사 자격 및 처우개선 등을 중심 추진 계획 발표
- 맞춤형보육사업의 취지 : 학부모(0-2세)의 가구 특성, 선택에 따라 어린이집을 다양한 유형으로 이용할 수 있는 방안을 마련
- 보육료 표준보육비용 수준 인상, 장애아 보육료 8% 인상 병행
- 보육 만족도 높이고, 보육예산을 절감 방안으로 구상

2) 맞춤형 보육의 주요 내용

▸ **종일반**

- (대상) **장시간 어린이집 이용이 필요**한 아이와 부모들

. 부모특성 : ▲**맞벌이** ▲**구직** ▲ **학교 재학** 중 ▲**임신** ▲**장애 등**

. 가구 특성 : ▲**다자녀 가구** ▲**조손 또는 한부모 가구** ▲**저소득층** 가구 등

- (지원) **12H (07:30~19:30)**

▸ **맞춤반**

- (대상) 종일반 외 **어린이집 이용이 적정시간 필요**한 아이와 부모들

- (지원) **7H (09:00~15:00 + 긴급보육바우처 월 15H)**

▸ **시간제 보육반**

- (대상) 가정양육 중 일시적으로 짧은시간 시설 이용이 필요한 가구

- (지원) 월 40~80시간

* 시간제 보육반 `15년 230개에서 `16년 380개로 대폭 확대

▸ **시간연장 보육**

- (대상) 2~3 교대제 근무, 야간근무, 응급실 방문 등 긴급상황으로 가구여건 상 불가피하게 야간 보육이 필요한 경우

- (지원) 19:30~24:00(야간보육), 7:30~익일 7:30(24시간보육)

3) 발생되는 문제들

- 전업맘과 워킹맘 구분기준 불공정
- 휴직자 구직자 전업주부 등의 어린이집 이용 어려움
- 남는 아이들
- 어린이집 운영의 어려움

6. 유보통합 : 유아교육과 보육의 통합

1) 대통령 공약 사항 : 3단계 추진(2014-2016)

▶ 1단계 : 즉시 할 수 있는 것(품질개선 기반 구축)

- 정보공시, 평가체제, 재무회계규칙, 결제카드 등

▶ 2단계 : 규제환경 정비

- 시설기준(교실면적, 교사 당 아동비율 등) , 이용시간, 교육과정, 교사자격과 양성체계

▶ 3단계 : 관리부처와 재원 :

- 교사(격차 해소), 재원, 관리부처 등 통합, 정비방안 마련

2) 유보통합에 대한 관점

- 아이 중심(아이의 존재조건) vs 전달체계
- 양육주체의 행복 vs 문제해결&재정
- 생활 vs 학교
- 놀이 vs 교육

- 아이와 부모의 요구와 상황에 맞는 **다양한 형태**가 필요
- 아이와 교사와 부모가 살아가는 **현장**에서 보자

7. 공동행동 제안

1) 서로 믿고 함께 키우는 어린이집 운동

- 홈페이지 개설 예정, 적극적인 활용 요망, 매해 공동행동
- 보건복지부와 지자체에 CCTV미설치 결정 어린이집 지원책 요구

2) 누리과정 보조금문제에 대한 부모와 교사 행동

- 안정적인 지원금의 확보를 위한 조합대표자회와 교사회의 공동행동
- 팟캐스트를 활용한 의견 개진 - 누리과정 2탄 등 다양한 정책방향에 대한 이야기나누기

3) 유보통합 의견 내기

- 유보통합에 대한 내용 공유와 공동육아의 방향에 대한 의견 모으기
- 보육/교육의 다양성을 지키기 위한 의견 제안

서로 믿고 협력하는 부모와 교사들,
함께 크는 우리 아이
더불어 사는 세상만들기